

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố

Trong quá trình giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về chứng thực tại địa phương theo quy định tại Điều 43 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch (sau đây viết tắt là Nghị định 23) phát hiện có một số nội dung phản ánh bức xúc của nhân dân liên quan đến công tác chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực hợp đồng, giao dịch, giấy ủy quyền và hợp đồng ủy quyền, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **1. Về chứng thực bản sao từ bản chính:**

#### **1.1. Theo phản ánh thì có văn phòng công chứng thực hiện chứng thực bản sao từ bản sao Giấy khai sinh do ủy ban nhân dân cấp xã cấp:**

Tại Khoản 2 Khoản 5 Khoản 6 Điều 2 Nghị định 23 quy định:

“2. “Chứng thực bản sao từ bản chính” là việc cơ quan, tổ chức có thẩm quyền theo quy định tại Nghị định này căn cứ vào bản chính để chứng thực bản sao là đúng với bản chính.”.

“5. “Bản chính” là những giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền cấp lần đầu, cấp lại, cấp khi đăng ký lại; những giấy tờ, văn bản do cá nhân tự lập có xác nhận và đóng dấu của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền.”.

“6. “Bản sao” là bản chụp từ bản chính hoặc bản đánh máy có nội dung đầy đủ, chính xác như nội dung ghi trong sổ gốc.”.

Căn cứ quy định nêu trên, văn phòng công chứng thực hiện chứng thực bản sao từ bản sao Giấy khai sinh là trái pháp luật, cần nghiêm túc rút kinh nghiệm.

#### **1.2. Theo phản ánh thì có ủy ban nhân dân cấp xã từ chối chứng thực bản sao từ bản chính giấy tờ khám chữa bệnh cho công dân:**

Ngày 27 tháng 02 năm 2017, Cục Hộ tịch, quốc tịch, chứng thực có văn bản số 150/HTQTCT-CT về xác định “cơ quan, tổ chức có thẩm quyền” trong việc cấp bản chính giấy tờ, văn bản quy định tại Khoản 5 Điều 2 Nghị định 23. Theo đó, Cục Hộ tịch, quốc tịch, chứng thực hướng dẫn: khái niệm “cơ quan, tổ chức có thẩm quyền” cấp các giấy tờ, văn bản hoặc xác nhận, đóng dấu vào giấy tờ, văn bản do cá nhân tự lập bao gồm các cơ quan, tổ chức của Việt Nam; cơ quan, tổ chức của nước ngoài; cơ quan, tổ chức của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức của nước ngoài. Đây là các cơ quan, tổ chức có chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền theo quy định của pháp luật Việt Nam hoặc pháp luật nước ngoài, phạm vi rất rộng, không thể liệt kê hết được. Ví dụ, việc cấp các giấy tờ cho công dân Việt



Nam hiện nay cũng do rất nhiều cơ quan, tổ chức có thẩm quyền thực hiện theo pháp luật chuyên ngành ở các lĩnh vực khác nhau (giấy tờ hộ tịch; giấy tờ chứng minh nhân dân, cư trú, hộ khẩu; bằng cấp, chứng chỉ; giấy tờ chứng nhận quyền sở hữu tài sản; giấy tờ khám chữa bệnh, bảo hiểm, thuế...).

Căn cứ hướng dẫn trên của Cục Hộ tịch, quốc tịch, chứng thực, Sở Tư pháp đề nghị các cơ quan có thẩm quyền chứng thực thụ lý các yêu cầu chứng thực bản sao từ bản chính giấy tờ khám chữa bệnh cho công dân.

## **2. Về chứng thực hợp đồng, giao dịch**

Theo phản ánh thì một số xã nhận thức và thực hiện chưa đúng về thẩm quyền chứng thực của cấp xã, cụ thể: Về thẩm quyền chứng thực hợp đồng, giao dịch về quyền sử dụng đất (chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho...), một số xã hướng dẫn công dân đến tổ chức công chứng để thực hiện, gây bức xúc trong nhân dân.

Vấn đề này Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- Theo các quy định của Luật đất đai (Điều 167), Luật nhà ở (Điều 122), cá nhân khi thực hiện các quyền của mình đối với quyền sử dụng đất, nhà ở được lựa chọn công chứng tại các tổ chức hành nghề công chứng hoặc chứng thực tại Ủy ban nhân dân cấp xã. Việc công chứng được thực hiện theo thủ tục quy định tại Luật công chứng năm 2014. Việc chứng thực được thực hiện theo thủ tục quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP.

- Ngày 24/02/2016 UBND tỉnh Gia Lai đã có Quyết định số 89/QĐ-UBND về bãi bỏ Quyết định số 06/2010/QĐ-UBND ngày 03/3/2010 của UBND tỉnh về việc quy định thẩm quyền công chứng, chứng thực các hợp đồng, giao dịch trên địa bàn tỉnh Gia Lai và Quyết định số 14/2013/QĐ-UBND ngày 02/7/2013 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 06/2010/QĐ-UBND ngày 03/3/2010 về việc quy định thẩm quyền công chứng, chứng thực các hợp đồng, giao dịch trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

- Khoản 6 Điều 5 Nghị định 23 quy định: “6. Việc chứng thực các hợp đồng, giao dịch liên quan đến quyền của người sử dụng đất được thực hiện tại Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất. Việc chứng thực các hợp đồng, giao dịch liên quan đến nhà ở được thực hiện tại Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có nhà.”.

Sở Tư pháp đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có nhà thực hiện đúng thẩm quyền và trách nhiệm chứng thực theo quy định nêu trên. Nếu công dân lựa chọn chứng thực tại Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất/ nơi có nhà thì Ủy ban nhân dân thụ lý và thực hiện chứng thực theo quy định tại Nghị định số 23.

## **3. Về Chứng thực giấy ủy quyền và hợp đồng ủy quyền**

Một số xã bên cạnh việc từ chối chứng thực *Giấy ủy quyền* liên quan đến việc chuyển quyền sở hữu tài sản, quyền sử dụng bất động sản, thì từ chối cả việc chứng thực *hợp đồng ủy quyền* liên quan đến việc chuyển quyền sở hữu tài sản, quyền sử dụng bất động sản.

Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **3.1. Chứng thực giấy ủy quyền:**

Theo quy định tại khoản 4 Điều 24 và khoản 4 Điều 25 Nghị định 23 thì Giấy ủy quyền có nội dung là hợp đồng, giao dịch không được chứng thực chữ ký trừ Giấy ủy quyền đối với trường hợp ủy quyền không có thù lao, không có nghĩa vụ bồi thường của bên được ủy quyền và không liên quan đến việc chuyển quyền sở hữu tài sản, quyền sử dụng bất động sản.

### **3.2. Chứng thực hợp đồng ủy quyền:**

Căn cứ Điều 116, Điều 385 Bộ Luật dân sự năm 2015; Điều 167 Luật Đất đai; Điều 64 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, Điều 2, Điều 5 Nghị định số 23 thì việc ủy quyền có nội dung là hợp đồng, giao dịch, ủy quyền có liên quan đến việc chuyển quyền sở hữu tài sản, quyền sử dụng bất động sản, cơ quan có thẩm quyền và trách nhiệm chứng thực căn cứ Chương III (chứng thực hợp đồng, giao dịch) Nghị định số 23 để thực hiện chứng thực và sử dụng mẫu “*Lời chứng chứng thực hợp đồng, giao dịch*”.

Căn cứ quy định trên, Sở Tư pháp đề nghị các tổ chức hành nghề công chứng, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thực hiện đúng quy định về chứng thực quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP nêu trên đồng thời hướng dẫn cho công chức làm công tác chứng thực tại Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn biết, thực hiện đúng quy định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Phòng Tư pháp các huyện, thị xã, thành phố (thực hiện);
- Các tổ chức hành nghề công chứng;
- Lưu: VT, HCTP.



**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Đào Trọng Giáp**